



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 243

Data 03/06/2026

OGGETTO: AREA DIREZIONE GENERALE. SETTORE COORDINAMENTO PARTECIPATE. PROTOCOLLO D'INTESA FRA I SOCI PUBBLICI PER L'AFFIDAMENTO ALLA PROVINCIA DI BRESCIA, QUALE STAZIONE UNICA APPALTANTE, DELL'ALIENAZIONE DELLE AZIONI DETENUTE IN AUTOSTRADE CENTRO PADANE S.P.A.

L'anno 2026, addì tre del mese di Giugno alle ore 09:09 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
CASTELLETTI LAURA	Sindaca	Si
MANZONI FEDERICO	Vicesindaco	Si
BIANCHI CAMILLA	Assessora	Si
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore	Si
FRATTINI ANNA	Assessora	Si
GARZA MARCO	Assessore	Si
MUCHETTI VALTER	Assessore	Si
POLI ANDREA	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessora	Si

Presiede la Sindaca Laura Castelletti

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso:

- che Autostrade Centro Padane S.p.A. è una società avente quale oggetto sociale la promozione, la progettazione, la costruzione e gestione in Italia e all'estero di autostrade o tratte autostradali, che svolge altresì tutte le attività analoghe, quali opere pubbliche o di pubblica utilità, strumentali e/o ausiliarie del servizio autostradale, il cui capitale sociale ammonta a € 30.000.000,00, interamente versato, ed è costituito da n. 3.000.000 di azioni del valor nominale di € 10,00 cadauna;
- che il Comune di Brescia è socio di Autostrade Centro Padane S.p.A. e detiene n. 329.321 azioni, per complessivi € 3.293.210,00 di valore nominale, pari al 10,9774% dell'intero capitale sociale;
- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 85 del 22.12.2025 è stato approvato lo stato di attuazione al 31.12.2024 delle misure di razionalizzazione riferite alle partecipazioni detenute, che ha confermato la volontà espressa anche negli anni precedenti di addivenire a una razionalizzazione di detta partecipazione ritenuta non più indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali, prevedendone anche la possibile cessione tramite procedura a evidenza pubblica;
- che, in data 29.1.2025, con deliberazione di Giunta comunale n. 28, era stato al medesimo fine approvato il protocollo d'intesa, con scadenza 30.9.2025, con il quale era stata conferita alla Provincia di Brescia la funzione di stazione unica appaltante per la vendita del pacchetto di proprietà del Comune di Brescia unitamente alle azioni di proprietà degli altri soci aderenti (Provincia di Brescia, Comune di Cremona, Provincia di Cremona, CCIAA di Brescia, CCIAA di Cremona, Mantova e Pavia, CCIAA dell'Emilia e AEM Cremona S.p.A.);

Dato atto:

- che in data 24.2.2025 la Provincia di Brescia aveva approvato lo schema di avviso e indetto asta pubblica per la cessione di parte delle quote azionarie detenute in Autostrade Centro Padane S.p.A. dai soci aderenti al Protocollo, il cui termine, in assenza di offerte, era stato prorogato dal 31.3.2025 al 30.4.2025;
- che alla data del 30.4.2025, non essendo pervenuta alcuna offerta, la Provincia aveva indetto un avviso per la raccolta di manifestazioni d'interesse a seguito del quale, entro il termine del 31.7.2025, era pervenuta una manifestazione di interesse da parte della società Strade Veloci s.r.l.;
- che, con deliberazione di Giunta comunale n. 342 del 3.9.2025, era stata approvata la proroga del precitato Protocollo d'intesa al 31.3.2026, al fine di garantire il regolare svolgimento e completamento delle attività conseguenti alla ricezione di manifestazioni di interesse e avviare la fase di trattativa privata prevista dall'art. 5 del Protocollo;

- che entro il termine del 31.3.2026 è pervenuta un'offerta non vincolante da parte della società Strade Veloci s.r.l., con valori coerenti con la perizia già commissionata al prof. Giovanni Liberatore, agli atti della sopra menzionata deliberazione di Giunta comunale n. 28 del 29.1.2025;

Ritenuto necessario e opportuno procedere all'adozione di un nuovo Protocollo d'intesa con scadenza al 31.12.2026 con il quale si ribadisca la volontà di alienare la partecipazione del Comune di Brescia e degli altri soci aderenti, per complessive n. 2.075.770 azioni, pari al 69,1923% del capitale sociale, per un valore di aggiudicazione che dovrà essere coerente con i valori indicati nella predetta perizia del Prof. Liberatore e comunque non inferiore a € 43.496.514, corrispondenti a € 20,9544 per azione;

Visto lo schema di protocollo d'intesa, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, predisposto dalla Provincia di Brescia e pervenuto con P.G. 216592 del 26.5.2026, finalizzato a garantire la continuità e il completamento delle attività già avviate, e ritenuto di approvarlo;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 sul sito internet del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 26.5.2026 dalla Responsabile del Settore Coordinamento Partecipate e dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente, ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di approvare, per i motivi di cui in premessa, il nuovo Protocollo d'intesa, avente scadenza al 31.12.2026, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, con il quale si ribadisce la volontà di alienare la partecipazione del Comune di Brescia e degli altri soci aderenti per complessive n. 2.075.770 azioni, pari al 69,1923% del capitale sociale, a un valore di aggiudicazione che dovrà

essere coerente con i valori indicati nella perizia del Prof. Giovanni Liberatore citata in premessa e comunque non inferiore a € 43.496.514, corrispondenti a € 20,9544 per azione;

- b) di demandare la sottoscrizione del predetto Protocollo di intesa al dott. Giandomenico Brambilla, nella sua qualità di dirigente Capo di Gabinetto, autorizzando lo stesso ad apportare eventuali modifiche di dettaglio;
- c) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet del Comune;
- d) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- e) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.

**SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA
PER L'AFFIDAMENTO DELLE FUNZIONI DI STAZIONE UNICA ALIENANTE PER
L'ALIENAZIONE DI PARTE DELLE QUOTE AZIONARIE DETENUTE IN AUTOSTRADE
CENTRO PADANE SPA DA PROVINCIA DI BRESCIA, PROVINCIA DI CREMONA, COMUNE
DI BRESCIA, CCIAA DI BRESCIA, COMUNE DI CREMONA, CCIAA DI CREMONA –
MANTOVA - PAVIA, AEM CREMONA SPA, CCIAA DELL'EMILIA E AUTORITA' DI SISTEMA
PORTUALE DEL MAR LIGURE OCCIDENTALE.**

La Provincia di Brescia con sede a Brescia in piazza Paolo VI n. 29, C.F. 80008750178, rappresentata da...

La Provincia di Cremona con sede a Cremona in corso Vittorio Emanuele II n. 17, C.F. 80002130195, rappresentata da...

Il Comune di Brescia con sede a Brescia in piazza Loggia n. 1, C.F. 00761890177, rappresentata da

La Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Brescia con sede a Brescia in via Einaudi n. 23, C.F. 80013870177, rappresentata da

Il Comune di Cremona con sede a Cremona in piazza del Comune n. 8, C.F. 00297960197, rappresentata da.....

La Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Cremona-Mantova-Pavia con sede a Cremona in piazza Stradivari n. 5, C.F. 00306310194, rappresentata da.....

AEM SpA con sede a Cremona in via Persico n. 31, C.F. 00110040193, rappresentata da.....

La Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura dell'Emilia con sede a Parma in via Verdi n. 2, C.F. 02870690340, rappresentata da

L'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale, rappresentata da.....

per il seguito identificati anche solo come "soci" o "parti"

I quali

premesso che:

- in data 27 marzo 2024 i soci pubblici hanno sottoscritto un Protocollo di Intesa che prevedeva l'espletamento, da parte della Provincia di Brescia, di una procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'individuazione di un advisor finanziario incaricato di predisporre una perizia volta alla determinazione del valore della società Autostrade Centro Padane Spa.
- l'esito della valutazione preliminare effettuata dalla Provincia è stato sottoposto alla società, la quale, in data 3 giugno 2024, ha conferito l'incarico al Dott. Liberatore, professore ordinario di economia aziendale presso l'Università di Firenze;
- i soci pubblici hanno approvato, con apposite deliberazioni dei rispettivi organi, l'indirizzo di alienare in tutto o in parte le rispettive partecipazioni in Autostrade Centro Padane SpA.
- in data 21 febbraio 2025 i medesimi soci hanno sottoscritto un Protocollo d'Intesa per l'affidamento alla Provincia di Brescia delle funzioni di stazione unica appaltante, ai fini dello svolgimento di un'asta pubblica finalizzata alla alienazione di parte delle quote azionarie detenute in Autostrade Centro Padane Spa da Provincia di Brescia, Provincia di Cremona, Comune di Brescia, CCIAA di Brescia, Comune di Cremona, CCIAA di Cremona – Mantova -

Pavia, AEM Cremona Spa, CCIAA dell'Emilia e Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale;

premesso, altresì, che:

- con determinazione dirigenziale n. 416 del 24 febbraio 2025, la Provincia di Brescia ha indetto l'asta pubblica per la cessione di parte delle quote azionarie detenute in Autostrade Centro Padane Spa dai soci pubblici, per una quota complessiva del capitale sociale pari al 69,1923%;
- a seguito del primo avviso d'asta pubblica andato deserto, ai sensi dell'art. 5 ultimo capoverso del citato Protocollo d'Intesa (ai sensi del quale *“a seguito di eventuale procedura di gara deserta, quindi, senza alcuna presentazione di offerte validamente accoglibili, Provincia di Brescia procederà, a seguito di semplice comunicazione informativa agli enti aderenti al presente protocollo d'intesa e con il supporto di un tavolo tecnico costituito tra i soci e ferme restando le risultanze dell'attività peritale, a trattativa privata con uno o più contraenti che si renderanno disponibili all'acquisto”*), con determinazione dirigenziale n. 1073 del 26 maggio 2025, Provincia di Brescia ha emanato avviso pubblico per la presentazione di manifestazioni di interesse all'acquisto del 69,1923% del capitale sociale di Autostrade Centro Padane Spa;
- entro il termine fissato nell'avviso è pervenuta una sola manifestazione di interesse, presentata da un operatore economico – per il seguito anche solo l'operatore economico interessato - con il quale Provincia di Brescia, coadiuvata dal tavolo di lavoro costituito con determinazione dirigenziale n. 2233 dell'8 ottobre 2025 e nel quale sono rappresentati gli altri soci pubblici, ha avviato la fase di trattativa privata prevista dall'art. 5 del Protocollo;

considerato che:

- il Protocollo d'Intesa sopra richiamato prevedeva quale scadenza il 30 settembre 2025 e che, a seguito della ricezione della manifestazione di interesse, con apposito addendum sottoscritto dai soci in data 30 settembre 2025, la durata dello stesso è stata prorogata al 31 marzo 2026;
- nel corso delle attività svolte per l'espletamento della procedura, in data 31 marzo 2026 è pervenuta una offerta non vincolante, condizionata, da parte dell'operatore economico interessato coerente con la perizia a suo tempo commissionata al prof. Liberatore;
- essendo intervenuta la scadenza del suddetto Protocollo di Intesa, i soci pubblici firmatari dello stesso, a seguito di riunione indetta dalla Provincia di Brescia, hanno concordemente deciso di proseguire nella fase di trattativa privata in corso con l'operatore economico interessato e, quindi, adottare un nuovo protocollo al fine di garantire la continuità e il completamento delle attività già avviate, ivi comprese quelle connesse alla valutazione dell'offerta pervenuta e alla eventuale aggiudicazione della procedura di alienazione;

concordano quanto segue:

Art. 1

Le premesse e gli atti in essa menzionati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente protocollo d'intesa.

Art. 2

I soci aderenti al presente protocollo conferiscono alla Provincia di Brescia le funzioni di stazione unica alienante per l'individuazione del soggetto acquirente delle seguenti azioni della società Autostrade Centro Padane SpA:

- n. 689.977 della Provincia di Brescia, pari al 22,9992% del capitale sociale,
- n. 406.086 della Provincia di Cremona, pari al 13,5362% del capitale sociale,
- n. 329.321 del Comune di Brescia, pari al 10,9774% del capitale sociale,
- n. 252.550 della CCIAA di Brescia, pari al 8,4183% del capitale sociale,
- n. 122.204 del Comune di Cremona pari al 4,0735% del capitale sociale,
- n. 111.315 della CCIAA di Cremona – Mantova - Pavia, pari al 3,7105% del capitale sociale,
- n. 74.069 dell'AEM Cremona SpA, pari al 2,469% del capitale sociale,

- n. 46.318 della CCIAA dell'Emilia, pari al 1,5439% del capitale sociale,
- n. 43.930 dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale, pari al 1,4643% del capitale sociale

Per un totale di n. **2.075.770** azioni, pari al **69,1923%** del capitale sociale.

Art. 3

In considerazione del fatto che la quota che i soci aderenti al presente protocollo hanno deciso di alienare si qualifica quale quota di controllo della società, i soci aderenti al presente protocollo stabiliscono, concordemente, che il valore di aggiudicazione dovrà risultare coerente con la forchetta di valorizzazione individuata nell'ambito delle analisi svolte ai fini della determinazione del valore di mercato della partecipazione, come risultante dalla perizia richiamata in premessa, e comunque non inferiore ad € 43.496.514, corrispondenti ad euro 20,9544 per azione.

Qualora si verificassero eventi idonei ad incidere in modo significativo sul valore della stessa, si procederà all'aggiornamento della perizia e, conseguentemente, all'adeguamento del valore di aggiudicazione atteso.

Il pagamento del prezzo offerto dovrà avvenire in denaro non essendo previsto il pagamento con cessione di quote azionarie di altre società.

L'aggiudicazione potrà essere effettuata anche in presenza di una sola offerta valida.

Art. 4

Fermo il ruolo della Provincia di Brescia, ciascun socio, con la sottoscrizione del presente protocollo d'intesa e per l'intera durata dello stesso, si impegna irrevocabilmente a vendere la rispettiva quota azionaria, indicata al precedente articolo 2, al soggetto che risulterà aggiudicatario all'esito della procedura di cessione delle azioni, per un valore determinato in misura proporzionale al valore di aggiudicazione con riguardo al rapporto tra la quota ceduta ed il totale della partecipazione oggetto della presente vendita.

Il verbale di aggiudicazione verrà tempestivamente trasmesso dalla Provincia di Brescia a ciascun ente aderente al presente protocollo d'intesa, che provvederà ad adottare gli opportuni provvedimenti di aggiudicazione per quanto di competenza.

Il perfezionamento della cessione resta, in ogni caso, subordinato all'approvazione della modifica degli articoli dello Statuto di Autostrade Centro Padane SpA, da parte dell'Assemblea straordinaria dei soci, che prevedono che la maggioranza del capitale sociale sia detenuto da enti pubblici o soggetti di diritto pubblico.

Sulla base del medesimo verbale di aggiudicazione di cui sopra ogni ente autorizzerà il dirigente competente al perfezionamento della procedura di alienazione delle quote azionarie.

Gli Enti aderenti al presente protocollo d'intesa rinunciano, ora per allora, al diritto di prelazione agli stessi spettante sulle quote azionarie messe in vendita.

Provincia di Brescia agirà mediante le strutture proprie del suo assetto organizzativo ed in conformità al proprio ordinamento interno.

Provincia di Brescia provvederà ad informare tempestivamente gli enti interessati in ordine all'attività svolta in qualità di stazione alienante convocando, qualora necessario, apposite riunioni con i dirigenti competenti per materia. È facoltà di ciascun ente aderente al presente protocollo d'intesa richiedere a Provincia di Brescia la convocazione dei dirigenti competenti per materia ogni volta che lo ritenga necessario, ed in tal caso Provincia di Brescia dovrà provvedere entro una settimana dalla richiesta.

Art. 5

La procedura di alienazione sarà espletata nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione, secondo le indicazioni riportate nel presente protocollo d'intesa e nel rispetto dell'art. 10 del D.Lgs. n. 175/2016, fermo quanto già svolto nell'ambito della procedura avviata in attuazione del precedente protocollo di intesa.

Provincia di Brescia è pertanto autorizzata a proseguire nell'espletamento degli atti e delle attività già posti in essere in qualità di stazione unica alienante, ivi comprese, a titolo esemplificativo e non

esaustivo, la valutazione dell'offerta pervenuta, l'eventuale pubblicazione di un avviso pubblico a seguito di presentazione di un'offerta vincolante nella fase di trattativa privata e l'eventuale aggiudicazione. Per lo svolgimento di dette attività, Provincia di Brescia sarà supportata dal tavolo di lavoro costituito con propria determinazione dirigenziale n. 2233/2025, in cui sono rappresentati i soci pubblici firmatari dal presente Protocollo.

Qualora, all'esito delle attività in corso, non si pervenga alla aggiudicazione ovvero in caso di procedura infruttuosa, Provincia di Brescia procederà, a seguito di semplice comunicazione informativa agli enti aderenti al presente protocollo d'intesa, alla presa d'atto che la procedura si è conclusa con esito negativo e i soci procederanno con le determinazioni conseguenti in sede assembleare.

Art. 6

Il presente protocollo d'intesa decorre dalla data di sottoscrizione ed è finalizzato al completamento delle attività già avviate nell'ambito del precedente protocollo di intesa.

Esso sarà valido ed efficace fino alla conclusione della procedura di alienazione e comunque non oltre il 31.12.2026.

I contratti di compravendita ovvero le procedure per il trasferimento delle quote azionarie saranno effettuati separatamente da ciascun ente.

Art. 7

Per concorde volontà dei soci aderenti al presente protocollo non è ammesso il recesso dal presente protocollo d'intesa entro il termine di cui al precedente art. 6.

Art. 8

Le spese per le operazioni di gara saranno poste, da Provincia di Brescia, a carico dell'aggiudicatario/contraente; tali spese si riferiscono alle spese vive direttamente imputabili alle attività connesse allo svolgimento della procedura di cui al precedente art. 5 escludendo le spese generali, di direzione o relative al personale che svolge tali attività nell'ambito dei ruoli già stabilmente assunti all'interno dell'organizzazione della Provincia di Brescia e senza estensione significativa degli impegni contrattuali preesistenti.

Nel caso di mancata aggiudicazione, le spese relative alla procedura, nonché agli adempimenti strumentali, sono ripartite tra le parti secondo un criterio proporzionale in relazione al numero di azioni messe in vendita.

Art. 9

Le eventuali controversie relative all'interpretazione, esecuzione, validità o efficacia del presente protocollo d'intesa verranno esaminate con spirito di amichevole composizione. Qualora non fosse possibile raggiungere un accordo sui punti di discussione, le controversie saranno devolute alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.

Art. 10

Il protocollo d'intesa potrà essere modificato e/o integrato esclusivamente per volontà unanime delle parti da formalizzarsi per iscritto a pena di nullità.

Qualora una clausola del protocollo d'intesa o parte di essa venga dichiarata invalida da un organo giudiziario, le restanti clausole o le parti delle clausole non dichiarate invalide rimarranno pienamente in vigore e saranno vincolanti per le parti; per quanto possibile, tali clausole dovranno intendersi modificate nella minor misura possibile atta a garantire la conformità alla legge e la piena applicabilità.

In ogni caso, le parti potranno concordare i termini di una nuova clausola che, con piena soddisfazione di tutti, sostituisca la clausola dichiarata invalida e non applicabile.

Art. 11

Ogni comunicazione relativa all'intesa e alla sua esecuzione si intenderà validamente eseguita se effettuata per iscritto e consegnata a mani del destinatario o inviata a mezzo posta elettronica

certificata o raccomandata con ricevuta di ritorno, ai seguenti indirizzi:

- quanto alla Provincia di Brescia: Piazza Paolo VI n. 29 – 25121 Brescia - pec: protocollo@pec.provincia.bs.it
- quanto alla Provincia di Cremona: Corso Vittorio Emanuele II n. 17 – 26100 Cremona – pec: protocollo@provincia.cr.it
- quanto al Comune di Brescia: Piazza della Loggia n. 1 – 25121 Brescia – pec: protocollogenerale@pec.comune.brescia.it
- quanto alla CCIAA di Brescia: Via Einaudi n. 23 – 25121 Brescia – pec: camera.brescia@bs.legalmail.camcom.it
- quanto al Comune di Cremona: Piazza del Comune n. 8 – 26100 Cremona – pec: protocollo@comunedicremona.legalmail.it
- quanto alla CCIAA di Cremona – Mantova - Pavia: Piazza Stradivari n. 5 – 26100 Cremona – pec: cciaa@pec.cmp.camcom.it
- quanto all'AEM Cremona SpA: Via Persico n. 31 – 26100 Cremona – pec: aemspa@pec.aemcremona.it
- quanto alla CCIAA dell'Emilia: Via Verdi n. 2 – 43121 Parma – pec: cciaa@pec.emilia.camcom.it
- quanto all'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale: Via della Mercanzia n. 2 – 16124 Genova – pec: segreteria.generale@pec.portsofgenoa.com

Letto, confermato e sottoscritto:

Provincia di Brescia:

Provincia di Cremona:

Comune di Brescia:

CCIAA di Brescia:

Comune di Cremona:

CCIAA di Cremona-Mantova-Pavia:

AEM Cremona SpA:

CCIAA dell'Emilia:

Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale: